

**울 산**  
**2040**  
**플 랜**

**ULSAN 2040 PLAN**



## Contents 목차

### I. 계획의 개요

|                  |    |
|------------------|----|
| 1. 계획의 배경 및 목적   | 12 |
| 2. 계획의 범위 및 추진체계 | 13 |
| 3. 본 계획의 특징      | 15 |
| 4. 계획 수립의 주요 일정  | 18 |
| 5. 보고서 구성과 특징    | 20 |

### II. 2040 메가트렌드 분석

|                |    |
|----------------|----|
| 1. 메가트렌드 분석 배경 | 24 |
| 2. 메가트렌드 분석 목표 | 24 |
| 3. 분석 절차 및 방법  | 24 |
| 4. 핵심 키워드 분류   | 27 |
| 5. 15대 메가트렌드   | 30 |

### III. 시민 및 전문가 의견수렴

|                  |    |
|------------------|----|
| 1. 시민 및 전문가 설문조사 | 34 |
| 2. 시민참여단 워크숍     | 41 |
| 3. 전문가 라운드테이블    | 44 |

## IV. 비전 / 목표 / 전략

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 1. 비전 및 목표 도출 과정      | 50 |
| 2. 도시행정 분야별 현황        | 51 |
| 3. SWOT 분석            | 64 |
| 4. 주요 대응 전략           | 66 |
| 5. 주요 대응 전략에 따른 목표 도출 | 68 |
| 6. 비전 / 목표 / 전략       | 69 |
| 7. 도시목표 설명과 계획 수립 방향  | 70 |

## V. 도시목표와 전략 프로젝트 사업

|              |     |
|--------------|-----|
| 1. 미래신산업도시   | 76  |
| 2. 창의문화도시    | 111 |
| 3. 그린안전도시    | 143 |
| 4. 포용복지도시    | 161 |
| 5. 초광역거점도시   | 186 |
| 6. 도시목표별 미래상 | 229 |

## VI. 공간 계획

|                |     |
|----------------|-----|
| 1. 종합구상도       | 236 |
| 2. 도시목표별 공간 구상 | 238 |

## VII. 재정 계획

|               |     |
|---------------|-----|
| 1. 재원투입계획     | 250 |
| 2. 재원조달방안     | 256 |
| 3. 세부사업별 투자계획 | 262 |

|      |     |
|------|-----|
| 참고문헌 | 294 |
|------|-----|



## 표 목차

|                                    |     |
|------------------------------------|-----|
| 표 1. 계획 수립의 주요 일정                  | 18  |
| 표 2. 트렌드 분석 활용 자료 목록               | 25  |
| 표 3. 미래사회 15대 메가트렌드                | 31  |
| 표 4. 설문조사 개요                       | 34  |
| 표 5. 시민참여단 워크숍 추진 일정               | 41  |
| 표 6. 시도별 여행만족도 및 재방문 의향 평가         | 54  |
| 표 7. 울산시 산업별 사업체 및 종사자 현황('19년 기준) | 80  |
| 표 8. 울산시 제조업 생산액 현황('19년 기준)       | 81  |
| 표 9. 울산시 제조업 부가가치액 현황('19년 기준)     | 82  |
| 표 10. 테크타운 디트로이트 프로그램              | 85  |
| 표 11. 미래신산업도시 목표 지표                | 90  |
| 표 12. 미래신산업도시 목표 지표 설명             | 90  |
| 표 13. 미래신산업도시 전략 프로젝트와 세부 사업 내용    | 91  |
| 표 14. 시도별 여행만족도 평가('18년)           | 114 |
| 표 15. 관광호텔업 및 관광이용시설업 현황           | 116 |
| 표 16. 창의문화도시 목표 지표                 | 120 |
| 표 17. 창의문화도시 목표 지표 설명              | 121 |
| 표 18. 창의문화도시 전략 프로젝트와 세부 사업 내용     | 121 |
| 표 19. 울산광역시 10년간 원인별 자연재해 피해 현황    | 145 |
| 표 20. 캐나다 주요 도시별 일회용 플라스틱 사용규제 현황  | 148 |
| 표 21. 그린안전도시 목표 지표                 | 152 |
| 표 22. 그린안전도시 목표 지표 설명              | 152 |
| 표 23. 그린안전도시 전략 프로젝트와 세부 사업 내용     | 153 |
| 표 24. 포용복지도시 목표 지표                 | 168 |
| 표 25. 포용복지도시 목표 지표 설명              | 168 |
| 표 26. 포용복지도시 전략 프로젝트와 세부 사업 내용     | 169 |
| 표 27. 울산광역시 인구변화                   | 187 |
| 표 28. 울산광역시 주택보급률 변화               | 187 |
| 표 29. 울산광역시 인구천명당 주택 수 변화          | 188 |

|   |     |
|---|-----|
| 표 30. 울산광역시 세대 및 인구당 차량보유대수 변화                  | 188 |
| 표 31. 건축년도별 주택 수 변화                             | 189 |
| 표 32. 울산광역시 산업단지 현황                             | 189 |
| 표 33. 초광역거점도시 목표 지표                             | 196 |
| 표 34. 초광역거점도시 목표 지표 설명                          | 196 |
| 표 35. 초광역거점도시 전략 프로젝트와 세부 사업 내용                 | 197 |
| 표 36. 울산광역시 철도망 확충계획                            | 215 |
| 표 37. 환승센터 조성계획                                 | 217 |
| 표 38. 외부도로망 확충계획                                | 218 |
| 표 39. 내부순환도로망 확충계획                              | 219 |
| 표 40. 광역도시계획 수립 항목                              | 227 |
| 표 41. 자원 투입계획 총괄                                | 250 |
| 표 42. 미래신산업도시 자원별 투입계획                          | 251 |
| 표 43. 창의문화도시 자원별 투입계획                           | 252 |
| 표 44. 그린안전도시 자원별 투입계획                           | 253 |
| 표 45. 포용복지도시 자원별 투입계획                           | 254 |
| 표 46. 초광역거점도시 자원별 투입계획                          | 255 |
| 표 47. 경상지출 비중 변화추이('21~'25년)                    | 257 |
| 표 48. 시기별 예산규모 및 투자가용재원                         | 257 |
| 표 49. 시기별 투자가용 자원비중                             | 258 |
| 표 50. '21년 울산광역시 지방세 구성현황                       | 260 |
| 표 51. '21년 울산광역시 세외수입 구성현황                      | 261 |
| 표 52. 미래신산업도시 투자계획(주력산업의 스마트 대전환 프로젝트)          | 262 |
| 표 53. 미래신산업도시 투자계획(탄소중립산업 육성 프로젝트)              | 266 |
| 표 54. 미래신산업도시 투자계획(미래 신산업 육성 프로젝트)              | 268 |
| 표 55. 창의문화도시 투자계획(국제문화도시 구축 프로젝트)               | 270 |
| 표 56. 창의문화도시 투자계획(자생적 문화 생태계 구축 프로젝트)           | 271 |
| 표 57. 창의문화도시 투자계획<br>(스마트 문화관광산업 성장 기반 구축 프로젝트) | 273 |

|  |     |
|--|-----|
| 표 58. 창의문화도시 투자계획(미래 스포츠산업 생태계 구축 프로젝트)              | 277 |
| 표 59. 그린안전도시 투자계획(2050 탄소중립 울산 기반 구축 프로젝트)           | 278 |
| 표 60. 그린안전도시 투자계획(복원력 강한 울산 기반 구축 프로젝트)              | 280 |
| 표 61. 포용복지도시 투자계획(울산형 스마트 복지도시 구축 프로젝트)              | 281 |
| 표 62. 포용복지도시 투자계획(디지털 정보 격차 해소 프로젝트)                 | 283 |
| 표 63. 포용복지도시 투자계획(평생교육 질적 성장 체계 구축 프로젝트)             | 283 |
| 표 64. 포용복지도시 투자계획(공공보건의료 강화 프로젝트)                    | 284 |
| 표 65. 포용복지도시 투자계획(건강 환경 조성 프로젝트)                     | 285 |
| 표 66. 초광역거점도시 투자계획(광역 신성장 거점 육성 프로젝트)                | 286 |
| 표 67. 초광역거점도시 투자계획(기존 시가지 활성화 프로젝트)                  | 288 |
| 표 68. 초광역거점도시 투자계획<br>(연계 교통망 확충 및 미래형 교통수단 도입 프로젝트) | 290 |



## 그림 목차

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 그림 1. 울산 2040 플랜 추진 체계   | 14 |
| 그림 2. 기존 중장기 발전계획        | 17 |
| 그림 3. 계획 수립의 주요 활동 사진    | 18 |
| 그림 4. 울산 2040 플랜 구성      | 21 |
| 그림 5. 메가트렌드 도출 절차        | 26 |
| 그림 6. 사회분야 키워드 분류 및 그룹화  | 27 |
| 그림 7. 기술분야 키워드 분류 및 그룹화  | 27 |
| 그림 8. 경제분야 키워드 분류 및 그룹화  | 28 |
| 그림 9. 환경분야 키워드 분류 및 그룹화  | 28 |
| 그림 10. 정치분야 키워드 분류 및 그룹화 | 29 |

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 그림 11. 메가트렌드 분석결과            | 30 |
| 그림 12. 울산의 이미지               | 35 |
| 그림 13. 생활환경 만족도              | 36 |
| 그림 14. 울산시가 미래에 당면하게 될 과제    | 36 |
| 그림 15. 경제·산업 분야 중점 추진과제      | 37 |
| 그림 16. 도시공간 분야 중점 추진과제       | 37 |
| 그림 17. 교통 분야 중점 추진과제         | 38 |
| 그림 18. 안전 분야 중점 추진과제         | 38 |
| 그림 19. 환경 분야 중점 추진과제         | 39 |
| 그림 20. 문화관광 분야 중점 추진과제       | 39 |
| 그림 21. 복지 분야 중점 추진과제         | 40 |
| 그림 22. 공동 네트워크 구성 필요도        | 40 |
| 그림 23. 시민참여단 워크숍             | 43 |
| 그림 24. 시민참여단 분야별 비전          | 44 |
| 그림 25. 전문가 라운드테이블            | 46 |
| 그림 26. 비전 / 목표 / 전략 도출 과정    | 50 |
| 그림 27. 경제산업 주요 현황            | 51 |
| 그림 28. 문화관광 주요 현황(1/2)       | 53 |
| 그림 29. 문화관광 주요 현황(2/2)       | 54 |
| 그림 30. 도시환경 주요 현황            | 55 |
| 그림 31. 도시안전 주요 현황            | 56 |
| 그림 32. 사회복지 주요 현황(1/2)       | 57 |
| 그림 33. 사회복지 주요 현황(2/2)       | 58 |
| 그림 34. 도시공간 주요 현황            | 60 |
| 그림 35. 도시교통 주요 현황            | 61 |
| 그림 36. 주요 대응 전략에 따른 목표 도출 과정 | 68 |
| 그림 37. 비전 / 목표 / 전략          | 69 |
| 그림 38. 웨이모의 자율주행차            | 84 |
| 그림 39. 테크타운 디트로이트의 코워킹 공간    | 85 |

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| 그림 40. 테크타운 디트로이트 프로그램 소개 브로셔     | 86  |
| 그림 41. 맨체스터 MediaCityUK 전경        | 88  |
| 그림 42. 빅데이터로 본 ‘코로나 시대 국내여행’      | 111 |
| 그림 43. 코로나 환자수와 공연매출액 비교          | 112 |
| 그림 44. 인구 백만 명 당 문화시설             | 113 |
| 그림 45. 시도별 방문지 평가 순위              | 114 |
| 그림 46. 울산광역시 관광 유발 유입입구(‘16~’18년) | 115 |
| 그림 47. 유입지별 관광 유발 유입인구(‘16~’18년)  | 115 |
| 그림 48. 볼로냐 재즈 페스티벌                | 117 |
| 그림 49. 아르스 일렉트로니카 페스티벌            | 118 |
| 그림 50. 지자체별 재활용쓰레기의 공공 처리능력       | 144 |
| 그림 51. 국가별 탄소중립 선언 및 추진현황         | 146 |
| 그림 52. 일회용 플라스틱 폐기물 상위 10개 품목     | 147 |
| 그림 53. 파크커넥터의 유형별 특성              | 149 |
| 그림 54. 싱가포르 파크커넥터 계획도             | 149 |
| 그림 55. 삶의 만족도                     | 162 |
| 그림 56. 일본 하노시 시니어 세대 교류를 위한 지역살롱  | 163 |
| 그림 57. 일본 요코하마 워킹 포인트 프로그램        | 164 |
| 그림 58. 일본 도야마 라쿠노 학원대학            | 164 |
| 그림 59. 독일 레겐스부르크시 노인 및 사무소        | 165 |
| 그림 60. 울산광역시 읍·면·동별 인구변화          | 191 |
| 그림 61. 도야마시 컴팩트 도시 개념도            | 192 |
| 그림 62. 아오모리시 도시구조 및 거주유도구역        | 193 |
| 그림 63. 아오모리시 연계 정책                | 194 |
| 그림 64. 광역거점육성(Triangle Hub 구축)    | 201 |
| 그림 65. 서부권 발전 구상                  | 203 |
| 그림 66. 해오름권 광역자족거점 조성             | 205 |
| 그림 67. 남부권 발전 구상                  | 207 |
| 그림 68. 철도 중심의 대중교통체계 구축계획         | 216 |



|   |     |
|---|-----|
| 그림 69. 외부도로망 확충계획                                 | 219 |
| 그림 70. 내부순환도로망 확충계획                               | 220 |
| 그림 71. 가덕도 신공항, 대구·경북통합 신공항 철도 및<br>미래형 교통수단 연계방안 | 223 |
| 그림 72. 개발제한구역내 소규모 개발 가능지 분포                      | 225 |
| 그림 73. 개발제한구역 내외부 환경평가 1, 2등급 분포(대체지 분포)          | 226 |
| 그림 74. 미래신산업도시 미래상                                | 229 |
| 그림 75. 창의문화도시 미래상                                 | 230 |
| 그림 76. 그린안전도시 미래상                                 | 231 |
| 그림 77. 포용복지도시 미래상                                 | 232 |
| 그림 78. 초광역거점도시 미래상                                | 233 |
| 그림 79. 주요 공간거점 및 기능 특화                            | 237 |
| 그림 80. 미래신산업도시 사업 및 공간구상                          | 239 |
| 그림 81. 창의문화도시 사업 및 공간구상                           | 241 |
| 그림 82. 그린안전도시 사업 및 공간구상                           | 243 |
| 그림 83. 포용복지도시 사업 및 공간구상                           | 245 |
| 그림 84. 초광역거점도시 사업 및 공간구상                          | 247 |
| 그림 85. 울산광역시 세입현황('17~'21년)                       | 256 |
| 그림 86. 울산광역시 재정현황('21년)                           | 256 |
| 그림 87. 울산광역시 지방세 현황                               | 259 |